

Temadrøftelse om fremtidens nære sundhedsvæsen (besøg fra vicedirektør i Sundhedsstyrelsen, Steen Dalsgård Jespersen)

RESUMÉ

På det kommende møde i Sundhedsdirektørkredsen kommer vicedirektør i Sundhedsstyrelsen Steen Dalsgård Jespersen. Temaet for drøftelsen er fremtidens sundhedsvæsen set fra et kommunalt perspektiv.

INDSTILLING

Formandskabet indstiller, at Sundhedsdirektørkredsen drøfter

- Perspektiver på fremtidens sundhedsvæsen

SAGSFREMSTILLING

På mødet med Sundhedsdirektørkredsen den 24. maj er der sat to timer af til en temadrøftelse om fremtidens sundhedsvæsen set fra et kommunalt perspektiv.

Drøftelsen indledes med et oplæg fra vicedirektør i Sundhedsstyrelsen Steen Dalsgård Jespersen. Han vil blandt andet komme ind på, hvad Strukturkommissionen og Robusthedskommissionen kan få af betydning for kommunerne samt hvordan han ser det nære sammenhængende sundhedsvæsen i fremtiden – hvilke store udfordringer ser han, som kommunerne bør forberede sig på. Derefter vil der være en åben drøftelse på baggrund af oplægget.

Steen Dalsgård Jespersen er vicedirektør i Sundhedsstyrelsen. Han er oprindeligt uddannet sygeplejerske og har sammenlagt arbejdet i Sundhedsstyrelsen i mere end et årti, hvor han blandt andet har siddet med udvikling af Den Danske Kvalitetsmodel, kræftområdet, det primære sundhedsvæsen og forebyggelsesområdet.

Vedlagt er det fælles visionspapir for det tværkommunale samarbejde, som blev udarbejdet på baggrund af de indledende møder i Sundhedsdirektørkredsen i foråret 2022. Steen Dalsgård Jespersen har fået tilsendt visionspapiret forud for mødet.

BILAG

- Visionspapir for det tværkommunale samarbejde

Kommunernes rolle i det nære og sammenhængende sundhedsvæsen

Antallet af ældre stiger, og flere lever med kroniske sygdomme og psykiske lidelser. Kommunerne løfter både flere og mere specialiserede sundhedsopgaver, og samtidig er der stor mangel på uddannet arbejdskraft. Udfordringerne kræver, at vi styrker vores samarbejde om sundhed.

Borgeren i et helhedsperspektiv

Borgerne møder primært sundhedsvæsenet i det nære. I almen praksis og i kommunernes indsatser for forebyggelse, behandling og rehabilitering. I løbet af livet vil den enkelte dog i perioder have behov for specialiseret sygehusbehandling.

Vi er som kommuner optaget af, at den enkelte borger oplever sammenhæng og helhed i de forløb, der bevæger sig på tværs af sektorer. Det kræver, at hele sundhedsvæsenets møde med borgeren tager sit udgangspunkt i borgeren og borgerens livssituation. Patient er man for en tid, borger er man hele livet.

Et sammenhængende og nært sundhedsvæsen skal bygge på en helhedsorienteret tilgang til borgeren.

Vi stiller krav til samarbejdet

Som kommuner stiller vi krav til vores samarbejde om sundhed. Både det samarbejde, vi har med hinanden og vores samarbejde med region og almen praksis. For vi kan ikke udvikle et sammenhængende sundhedsvæsen hver for sig. Hverken som enkelt kommune, klynge eller sektor. Vi har brug for vores samarbejdspartnere, og de har brug for os. Det betyder, at:

Vi afstemmer for at være agile

Vi har brug for en beslutningsstruktur, der gør os agile i samarbejdet, så vi som kommuner ved, hvad vi vil, og så vi kan være med til at sikre fremdrift og udvikling.

Vores samarbejdspartnere skal møde os som 22 kommuner i ét samlet KKR. Derfor afstemmer vi løbende vores fælleskommunale holdninger og sætter den fælleskommunale dagsorden højt.

Vi forenkler for at fokusere

Sundhedsaftalen, der er den overordnede ramme for vores tværsektorielle samarbejde, er kompleks. Siden den første sundhedsaftale blev skrevet, har vi bygget ovenpå og lagt til. Men når vi spreder os over for meget, når vi i mål med for lidt. Derfor har vi brug for at forenkle for at fokusere.

Vi vil gøre os umage med at prioritere i vores fælles indsatser for at udvikle det sammenhængende sundhedsvæsen, så vi når de mål vi sætter.

Vi vil være agile og sikre fremdrift. Vi vil forenkle for at kunne fokusere og nå de mål vi sætter. Vi vil koordinere og dele viden for at stå stærkest.

Vi koordinerer for at stå stærkere

I de fire syddanske klynger udvikler og påvirker vi sundhedsområdet lokalt. Den enkelte klynge tiltag og erfaringer kan gavne det større fællesskab. Derfor deler vi løbende viden og koordinerer med hinanden. Det gælder især, når vi indleder drøftelser om at indgå nye aftaler, der kan have betydning for kommunernes opgaver og økonomi.

Fælleskommunale fokusområder

Der er særligt fem områder, vi som kommuner ser behov for at styrke på sundhedsområdet. Vi vil derfor i et godt og tæt samarbejde med region og almen praksis arbejde for:

En klar opgavedeling

Et sammenhængende sundhedsvæsen kræver, at alle aktører er klar over, hvilke opgaver, de har ansvar for. Hvis ansvarsfordelingen er uklar, er der risiko for, at borgere tabes i overgangene fra den ene sektor til den anden. Vi forventer, at nationale initiativer medvirker til en mere klar opgavedeling end i dag samtidig med, at vi i samarbejdet med region og almen praksis selv tager ansvar for en klar opgavedeling.

Vi har brug for en klar opgavedeling: Hvem gør hvad? Og hvor løses opgaven bedst til størst gavn for vores borgere?

En model for aftalte og planlagte opgaver

Vi er opmærksomme på, at rammerne for at varetage nye opgaver og indgå nye aftaler, skal ske på et veloplyst grundlag. Derfor anvender vi på tværs af klyngerne den syddanske model for aftalt og planlagt opgaveoverdragelse, der forholder sig til ressourcerne, kvaliteten og økonomien i nye opgaver.

Et styrket samarbejde med almen praksis

Borgerne skal så vidt muligt behandles og hjælpes i deres nærmiljø. Derfor skal almen praksis i langt højere grad integreres og forpligtes i samarbejdet om det nære sundhedsvæsen.

Almen praksis er vores tætteste samarbejdspartner i det nære sundhedsvæsen. Derfor må vi styrke og udbygge vores samarbejde.

Som kommuner vil vi arbejde for at udvikle og udbygge vores samarbejde med almen praksis, så vi kan skabe værdi for vores borgere i det nære. Det gælder især, når det handler om forebyggende indsatser og tidlig opsporing af sygdom.

Et større fokus på forebyggelse

Sundhedsvæsenets primære fokus er på behandling, men hvis vi vil øge borgernes livskvalitet og mindske den økonomiske belastning i alle dele af sundhedsvæsenet, skal vi fokusere langt mere på forebyggelse og sundhedsfremme.

Kommunerne har ansvaret for den borgerrettede forebyggelse, og vi vil fortsat – som en del af den samlede sundhedsindsats - prioritere og styrke forebyggende indsatser til gavn for vores borgere. I arbejdet med forebyggelse er vi optaget af at udbygge samarbejdet med pårørende, frivillige og civilsamfund.

Et stærkere datagrundlag

Med et sundhedsvæsen i hastig forandring, er det afgørende, at vi på tværs af sektorer indsamler og deler data med hinanden, så vi ved, hvad der virker og hvad vores penge går til.

Som kommuner vil vi arbejde for at styrke vores datagrundlag både på tværs af kommuner og på tværs af sektorer.

Organisering af sundhedssamarbejdet

For at understøtte vores ambitioner for sundhedssamarbejdet, må vi organisere os på en måde, der sikrer et tæt og stærkt samarbejde på tværs af de 22 kommuner i KKR Syddanmark. Det kræver, at vi har et ensartet billede af ansvars- og opgavefordelingen mellem de fire syddanske sundhedsklynger og Sundhedssamarbejdsudvalget.

Ansvars- og opgavefordeling

Sundhedsklyngerne udvikler og iværksætter indsatser målrettet lokale behov og prioriteringer.

Bevægelse og sammenhæng

Alle kommuner har i større eller mindre grad borgere, der bevæger sig på tværs af sygehuse og kommuner i Syddanmark, og dermed på tværs af klyngerne.

Derfor er det vigtigt, at klyngerne har et tydeligt ophæng i Sundhedssamarbejdsudvalget, hvis opgave er at understøtte og sikre en vis ensartethed og sammenhæng på regionalt niveau. Uden et Sundhedssamarbejdsudvalg vil der opstå (for) stor geografisk og social ulighed.

Videndeling

I den enkelte klynge afprøver og igangsætter man indsatser for lokalt at skabe bedre sektorovergange og borger-/patientforløb. Disse erfaringer er vigtige at dele med hinanden. Klyngernes videndeling sker via Sundhedssamarbejdsudvalget, der er ansvarlig for den tværgående koordinering.

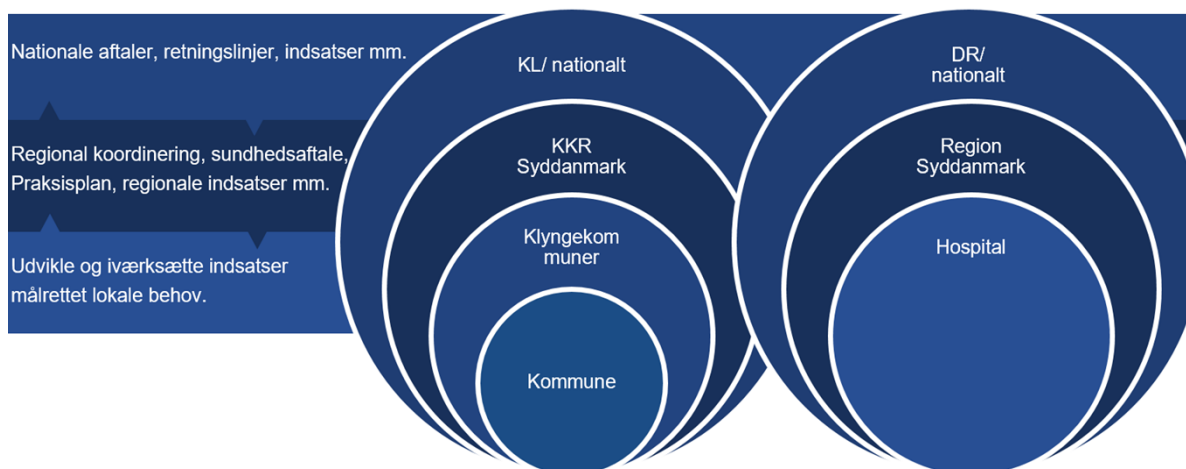
Model for aftalt og planlagt opgaveoverdragelse

Når kommunerne i en klynge påtager sig nye opgaver, der kræver mere økonomi eller flere kompetencer, påvirker det kommunerne i de andre klynger.

Den enkelte klynge er derfor ansvarlig for at anvende *den syddanske model for aftalt og planlagt opgaveoverdragelse*, så forudsætningerne for at påtage sig en ny opgave er kendte (økonomi, kompetencer, kvalitet osv.), ligesom den enkelte klynge er ansvarlig for løbende, via Sundhedssamarbejdsudvalget, at orientere de andre klynger.

Nationalt og regionalt niveau og klyngeniveau

Figuren nedenfor viser et forenklet billede af, hvilke opgaver, der er placeret på nationalt niveau, regionalt niveau og på klyngeniveau. I praksis vil opgaver bevæge sig på tværs af de forskellige niveauer.



Det tværkommunale samarbejde

KKR Syddanmark

KKR Syddanmark er et politisk forum for de 22 kommuner i Syddanmark. De 22 borgmestre er fødte medlemmer af KKR Syddanmark. Herudover deltager en række kommunalbestyrelsesmedlemmer.

KKR Syddanmark er et naturligt bindeled mellem kommunerne i de fire politiske klynger, hvor de kan drøfte og afklare fælleskommunale holdninger på politisk niveau, sikre det rette beslutningsmandat og sætte fælles retning på sundhedsområdet.

På møderne i KKR deltager kommunaldirektøren fra den kommune, hvis borgmester er formand for KKR Syddanmark.

Kommunaldirektørkredsen

Kommunaldirektørkredsen i Syddanmark har nedsat Sundhedsdirektørforum, hvis opgave er at understøtte og styrke det tværkommunale samarbejde om sundhed.

Sundhedsdirektørforum

Sundhedsdirektørforum sætter rammen for kommunernes samarbejde. Sundhedsdirektørforum er et strategisk forum, der træffer strategiske, principielle beslutninger, der har betydning for sundhedssamarbejdet i Syddanmark. Samtidig fungerer Sundhedsdirektørforum som et forum, der understøtter og sikrer sammenhæng og videndeling på tværs af de fire klynger, KKR Syddanmark og Sundhedssamarbejdsudvalget.

Sundhedsdirektørforum består af sundhedsdirektører fra de 22 kommuner.

Forretningsudvalg

Sundhedsdirektørforum ledes af et forretningsudvalg. Direktørerne fra de fem kommuner, der er politisk repræsenteret i Sundhedssamarbejdsudvalget er fødte medlemmer. På den måde sikres det, at alle fire klynger er repræsenteret i forretningsudvalget, og at der er sammenhæng mellem det politiske og administrative niveau.

En kommunaldirektør indgår i både Sundhedsdirektørforum og forretningsudvalget for at sikre et ophæng til kommunaldirektørkredsen og KKR Syddanmark.

Blandt forretningsudvalgets medlemmer udpeges en formand for Sundhedsdirektørforum.

Det tværsektorielle samarbejde

Sundhedssamarbejdsudvalget

Kommunerne har fem pladser i Sundhedssamarbejdsudvalget. Alle klynger er repræsenteret med enten en borgmester eller rådmand. Kommunerne har næstformandsposten.

På møderne deltager kommunaldirektøren fra den kommune, der har næstformandsposten i udvalget. Sundhedsdirektørerne fra de kommuner, der har politikere i udvalget kan vælge at deltage.

Regionalt samarbejdsforum

Forretningsudvalget for Sundhedsdirektørforum indgår i det administrative, tværsektorielle samarbejde på regionalt niveau, hvis formål er at understøtte Sundhedssamarbejdsudvalget og sikre koordinering på tværs af de fire klynger.

Direktøren fra den kommune, hvis borgmester er valgt som næstformand for Sundhedssamarbejdsudvalget, fungerer som medformand i det administrative, tværsektorielle samarbejde på regionalt niveau.

Politiske sundhedsklynger

Borgmestrene er fødte medlemmer af den klynge, de hører til. Kommunerne har en medformandspost i klyngen. Den kommunale medformand har samtidig en plads i Sundhedssamarbejdsudvalget.

På møderne i klyngen deltager sundhedsdirektøren fra den kommune, der har medformandsposten. Sundhedsdirektørerne fra de øvrige kommuner i klyngen kan vælge at deltage.

Administrative, faglige klynger

For at understøtte de politiske klynger er der nedsat administrative, faglige klynger. I klyngerne deltager sundhedsdirektører.

Sundhedssamarbejdsudvalget (Politisk, tværsektorielt forum)

Kommunerne har fem pladser i Sundhedssamarbejdsudvalget. De fire klyngers medformænd (borgmestre) er fødte medlemmer. Kommunerne har næstformandsposten.

På møderne deltager kommunaldirektøren fra den kommune, der har næstformandsposten. Sundhedsdirektørerne fra de kommuner, der har politikere i udvalget kan vælge at deltage.

KKR Syddanmark (Politisk, tværkommunalt forum)

De 22 kommuners borgmestre er fødte medlemmer af KKR Syddanmark. I KKR drøfter og fastsætter kommunerne fællespolitiske holdninger på fx sundhedsområdet.

Samarbejdsforum mellem kommuner og region (Administrativt, tværsektorielt forum)

Forretningsudvalget for Sundhedsdirektørforum deltager i et samarbejdsforum mellem kommuner og region. Kommunerne har en medformandspost, som varetages af direktøren i den kommune, hvis borgmester er valgt som næstformand i Sundhedssamarbejdsudvalget.

Sundhedsdirektørforum (Administrativt, kommunalt forum)

Kommunerne deltager i et regionalt sundhedsdirektørforum, hvor direktørerne fra de 22 kommuner er medlemmer.

Sundhedsdirektørforum ledes af et forretningsudvalg. Direktørerne fra de fem kommuner med politisk repræsentation i Sundhedssamarbejdsudvalget er fødte medlemmer. Herudover deltager en kommunaldirektør. En af direktørerne i forretningsudvalget fungerer som formand.

Sundhedsklynger (Politisk, tværsektorielt forum)

En borgmester fra hver kommune i klyngen deltager. Kommunerne har en medformandspost. Den kommunale medformand har samtidig en plads i Sundhedssamarbejdsudvalget.

På møderne i klyngen deltager sundhedsdirektøren fra den kommune, hvis borgmester har medformandsposten. Sundhedsdirektørerne fra de kommuner, der har politikere i udvalget kan vælge at deltage.

Sundhedsklynger (Administrativt, tværsektorielt forum)

Under hver politisk klynge er der en administrativ klynge. Kommunernes sundhedsdirektører er medlemmer.

Godkendelse af Fælleskommunalt Sundhedssekretariats regnskab og årsrapport for 2022 samt budget for 2024

RESUMÉ

Fælleskommunalt Sundhedssekretariat har udarbejdet et årsregnskab for 2022, et forslag til budget 2024 og en årsrapport for 2022. Årsrapporten indeholder en kort gennemgang af nogle af de væsentligste opgaver, sekretariatet har løst i 2022.

Regnskabet og årsrapporten for 2022 og budget for 2024 skal forelægges kommunaldirektørkredsen (K22) den 8. juni 2023 og sendes til godkendelse i Kommunekontaktrådet (KKR) den 20. juni 2023.

INDSTILLING

Formandskabet for Sundhedsdirektørkredsen indstiller, at Sundhedsdirektørkredsen

- Skriftligt godkender regnskab og årsrapport for 2022 samt forslag til budget for 2024
- Videre sender sagen til godkendelse i K22 og KKR

SAGSFREMSTILLING

Baggrund

Regnskab 2022

Regnskabet for 2022 viser et underskud på 537.606 kr. Underskuddet skyldes blandt andet, at der i perioden, har været to medarbejdere på barsel og der derfor har været flere udgifter til løn i forbindelse med ansættelse af barselsvikarer. Fælleskommunalt Sundhedssekretariat er ikke medlem af Barselsfonden, som det normalt er praksis i kommunerne, og udgifter i forbindelse med barsel dækkes derfor ikke herigennem. Fælleskommunalt Sundhedssekretariat overfører samlet 895.394 kr. til 2023. Overførslen er akkumuleret over en årrække.

Budget 2024

Budgetforslaget indeholder løn til to konsulenter og en deltidssekretær med 15 timer ugentligt samt en studentermedhjælper som er ansat fra juni 2023 til juni 2024. Det forventede regnskabsresultat for 2024 vil i dette forslag til budget være et merforbrug på 90.287 kr., der kan afholdes af overførslerne fra tidligere regnskabsår.

Beløbende på de enkelte poster er blevet revurderet og ændret i overensstemmelse med tidligere forbrug, blandt andet for at kunne tilgodese barsler og andre uforudsete udgifter i fremtiden.

Årsrapport for 2022

I vedhæftede årsrapport fremgår en overordnet beskrivelse af hvilke opgaver sekretariatet har løftet i løbet af 2022. Sekretariatets hovedopgave er at understøtte Sundhedsdirektørkredsens arbejde med at sikre, at kommunernes interesser bliver varetaget i sundhedssamarbejdet med Region Syddanmark og Praktiserende Lægers Organisation. Sekretariatet har i denne forbindelse en række faste opgaver som går igen fra år til år.

Perspektivering: Kommende opgaver i sekretariatet

Når der kigges ind i de kommende opgaver for sekretariatet de næste par år, kan der fremhæves følgende opgaver:

- Udarbejdelse og implementering af en ny sundhedsaftale: I 2023 vil udarbejdelsen af en ny sundhedsaftale fylde meget i sekretariatets opgaveportefølje.
- Forberedelsen til udarbejdelse af ny praksisplan for almen praksis: I 2024 vil det forberedende arbejde til udarbejdelsen af ny praksisplan for almen praksis fylde meget i sekretariatets opgaveportefølje
- Forberedelsen til udarbejdelse af ny praksisplan for fysioterapi: I 2023 og 2024 vil udarbejdelsen af ny praksisplan fylde meget i sekretariatets opgaveportefølje
- Øget fokus på det tværsektorielle samarbejde inden for sundhedsområdet: Samfundsudviklingen peger generelt i retningen af, at flere opgaver søges løst i det tværsektorielle samarbejde med fokus på at sikre borgeren den bedst mulige behandling med bedst mulig sammenhæng. Sekretariatet vil som følge heraf formentlig opleve en øget efterspørgsel på kerneydelsen: at bistå kommunerne i det tværkommunale og tværsektorielle samarbejde inden for en række forskellige områder.
- Driftsstøtte i forhold til sundhedsklyngerne, der forventes at blive en stor opgave i 2023 og 2024.

Fremtidige kommunebetalinger

En gang årligt opkræves de 22 syddanske kommuner betaling til sekretariatet, baseret på befolkningsantallet i første kvartal af det pågældende år. Indtil nu er kommunebetalingerne ikke blevet pris- og lønfremskrevet, som ellers er normal praksis. Hvis kommunebetalingerne fortsat ikke pris- og lønfremskrives, vil sekretariatets budget om nogle år gå i underskud, da indtægterne således ikke stemmer overens med udgifterne. Derfor vil kommunebetalingerne i fremtiden pris og lønfremskrives.

Ressourcemæssige overvejelser

Det er tidligere på året besluttet at anmode KKR om permanent at opnormere Fælleskommunalt Sundhedssekretariat med et årsværk, grundet stigning i sekretariatets opgavemængde. Sagen er dog udskudt på ubestemt tid, på grund af den økonomiske situation i kommunerne. Der mangler dog forsat ressourcer i sekretariatet til at kunne varetage de mange fælleskommunale opgaver inden for sundhedsområdet. I første omgang aflastes sekretariatet ved at ansætte en studentermedhjælper på 15 timer om ugen i en tidsbegrænset stilling på et år. Denne stilling kan finansieres inden for sekretariatets eksisterende økonomiske ramme. Det vil også blive nødvendigt at prioritere i sekretariatets opgaver, hvilket kan have betydning for det serviceniveau, kommunerne kan forvente fra sekretariatet.

Videre proces

Årsrapport og regnskab 2022 og budget 2024 for Fælleskommunalt Sundhedssekretariat behandles efter godkendelse i Sundhedsdirektørkredsen på mødet i kommunaldirektørkredsen den 8. juni 2023 og i KKR Syddanmark den 20. juni 2023.

BILAG

- Årsrapport for 2022
- Sundhedssekretariatets regnskab 2022 og budget for 2024

Årsrapport 2022

Fælleskommunalt Sundhedssekretariat

DATO: 27.04.2023

FÆLLESKOMMUNALT
SUNDHEDSSEKRETARIAT

E-MAIL:
FAELLESKOMMUNALT
SUNDHEDSSEKRETARIAT@MIDDEL
FART.DK

Kommunerne har et særligt kendskab til borgernes liv, og dermed har kommunerne også en central rolle i at varetage borgernes interesser i sundhedssamarbejde mellem Regionen, almen praksis og de 22 syddanske kommuner. Denne opgave bidrager Fælleskommunalt Sundhedssekretariat til at løfte.

Fælleskommunalt Sundhedssekretariats hovedopgave er at understøtte Sundhedsdirektørkredsens arbejde med at sikre, at kommunernes interesser bliver varetaget i sundhedssamarbejdet med Region Syddanmark og Praktiserende Lægers Organisation. Det gøres blandt andet ved at formulere fælleskommunale holdninger på sundhedsområdet og ved at sikre kommunikation og vidensdeling mellem kommunerne.

Fælleskommunalt Sundhedssekretariat har i 2022 været med til at sikre implementeringen af Sundhedsaftalen 2019-2023 og Praksisplanen for almen praksis 2020-2023 samt opstartet udarbejdelsen af Sundhedsaftalen 2024-2027. Tilsammen indeholder aftalerne konkrete mål opstillet af Region Syddanmark, kommunerne i Syddanmark og almen praksis i Syddanmark. Målene repræsenterer det, der skal arbejdes hen imod for at sikre sundheden for borgerne i regionen gennem tværsektorielt arbejde.

De faste drifts- og udviklingsopgaver i sekretariatet i 2022 indebærer udarbejdelsen af sagsfremstillinger til mere end 30 dagsordener, der fordeler sig ud på syv forskellige mødefora. Herudover kommer udarbejdelsen af fælleskommunale høringssvar, udarbejdelsen af forskellige syddanske aftaler samt et større antal skrivelser og notater vedrørende fælleskommunale og tværsektorielle sager samt generel faglig bistand til kommunerne, når der er opstået et behov for dette.

Sekretariatet har løbende kontakt med medarbejdere – direktører, fagchefer, stabs- og fagmedarbejdere – hos de 22 syddanske kommuner. Endvidere udvikles og vedligeholdes et bredt samarbejdsnetværk til afdelinger og medarbejdere i Region Syddanmark og øvrige samarbejdspartnere (eksempelvis KL, Fælleskommunalt Socialsekretariat, PLO Syddanmark og de fælleskommunale sundhedssekretariater i andre dele af Danmark). Fælleskommunalt Sundhedssekretariat deler kontor/arbejdsadresse med Fælleskommunalt Socialsekretariat samt KKR-sekretariatet og samarbejdet mellem Fælleskommunalt Sundhedssekretariat og de to sekretariater er derfor tæt.

De største resultater fra 2022

Nedenfor fremgår sekretariatets tre største resultater fra 2022.

Omorganisering af Sundhedsområdet - Opstart af Sundhedsklyngerne

I 2022 har sekretariatet brugt en stor del af tiden på det indledende arbejde vedrørende opstart af de nye sundhedsklynger. Herunder omstrukturering af eksisterende fælleskommunale og tværsektorielle mødefora og udarbejdelse af nye kommissorier, samt bidrage med input til stillingtagen om fremtidig organisering og drift på møder mellem de kommunale sundhedsdirektører, samt på tværsektorielle møder med Region Syddanmark og PLO-syd.

Der har ligeledes løbende været et tæt samarbejde med KL, hvor sekretariatet har deltaget i netværksmøder, med de resterende fælleskommunale sundhedssekretariater, med det formål at drøfte succeser og udfordringer, videndele og få svar på aktuelle spørgsmål der vedrørte opstarten af Sundhedsklyngerne.

Sekretariatet har ligeledes løbende afholdt møder med de kommunale klyngesekretærer i Syddanmark, ligeledes for at videndele mellem de fire syddanske klyngesekretariater samt dele relevant information fra og til KL. Sekretariatet har således haft en central rolle og funktion vedrørende opstart af Sundhedsklyngerne, for at sikre videst mulig ensartethed, når det giver mening, samt muligheden for at dele og lære af erfaringer og tvivlsspørgsmål på tværs.

Sundhedsaftalen

I 2022 har der fortsat været fokus på at følge indsatserne i Sundhedsaftalen 2019-2023, herunder at understøtte følgegruppernes løbende input til møderne i Strategisk Sundhedsstyregruppe samt møder i Sundhedsdirektørkredsen.

I regi af Koordinationsgruppen, der understøtter Strategisk Sundhedstyregruppe, og som sekretariatet sidder med i, har sekretariatet i 2022 ligeledes påbegyndt udarbejdelsen af Sundhedsaftalen 2024-2027. Dette indebærer at udarbejde procesplan, planlægning af møder og sikre beslutning fra Strategisk Sundhedsstyregruppe og Sundhedssamarbejdsudvalget vedrørende de indledende forudsætninger som skulle være på plads inden den egentlige udarbejdelse kunne påbegyndes.

Der blev blandt andet arrangeret og afholdt et politisk opstartsmøde for Sundhedsaftalen 2024-2027 i efteråret 2022, hvor relevante kommunale og regionale politikere samt repræsentanter fra PLO-syd og andre, var inviteret med det formål at sætte retning og visioner for indholdet i Sundhedsaftale 2024-2027.

Praksisplan for almen praksis

Løbet af 2022 har sekretariatet været en aktiv part i at sikre udmøntningen af Praksisplan for almen praksis 2020-2023. I 2019 blev planen udarbejdet og vedtaget af Praksisplanudvalget, (Praksisplanudvalget består af kommunale og regionale politikere samt repræsentanter for almen praksis), og i 2020 skulle de første planlagte aktiviteter sættes i gang. Her har sekretariatet haft en afgørende rolle i forhold til at sikre, at kommunernes interesser er blevet taget med ind i udarbejdelsen af initiativkataloger for implementeringen af Praksisplan for almen praksis 2020-2023. Indsatsområderne i Praksisplanen er udarbejdet med udgangspunkt i Sundhedsaftalens indsatsområder. Sekretariatet sidder med som kommunal repræsentant i sekretariatet for implementering af Praksisplanen, hvor de konkrete indsatsområder beskrives, planlægges og lægges op til godkendelse i Praksisplanudvalget.

Da man i midten af 2022 omstrukturerede sundhedsområdet, ved blandt andet at etablere sundhedsklyngerne og erstatte Sundhedskoordinationsudvalget med Sundhedssamarbejdsudvalget, blev det også besluttet at nedlægge Praksisplanudvalget og gentænke organiseringen for almen praksisområdet. Derfor har sekretariatet i sidste halvår af 2022 ikke skulle understøtte udvalget. Der har dog i sekretariatet fortsat været opgaver relateret til almen praksisområdet og praksisplanen og der er fortsat et tæt samarbejde og løbende

møder med både praksisafdelingen i Region Syddanmark samt PLO-Syddanmark, blandt andet vedrørende dosisdispenseret medicin.

Driftsopgaverne for 2022

Foruden ovenstående opgaver løser sekretariatet også en række løbende driftsopgaver. Den største driftsopgave er at sekretariatsbetjene de kommunale og tværsektorielle sundhedsfora, som de 22 kommuner sidder med i. I de kommende underafsnit er de mest centrale udvalg, som sekretariatet betjener, beskrevet.

Foruden sekretariatsbetjening af nedenstående udvalg har sekretariatet også haft løbende kontakt med de 22 kommuner i Syddanmark, hvor de ansatte i sekretariatet yder konsulentbistand inden for det fælleskommunale og tværsektorielle samarbejde på sundhedsområdet. Dertil kommer løbende opdatering af hjemmeside, udsendelse af nyheder, udpegninger til diverse udvalg, styregrupper og arbejdsgrupper samt samarbejde med de øvrige fælleskommunale sundhedssekretariater.

Sundhedsdirektørkredsen

I forbindelse med omstruktureringen af sundhedsområdet i 2022 skiftede Sundhedsstrategisk Forum til at være Sundhedsdirektørkredsen.

Det er sekretariatets hovedopgave at betjene Sundhedsdirektørkredsen og hermed de 22 syddanske kommuner. I Sundhedsdirektørkredsen sidder repræsentanter på direktørniveau fra alle 22 kommuner. I Sundhedsstrategisk Forum sad hovedsageligt repræsentanter på chefniveau.

Der afholdes fem årlige møder. Forummet fungerer med et formandskab til at forestå den løbende ledelse og drivkræft. Formandskabet er valgt for fire år ad gangen og består af ni mandater. Formandskabet bestod ved udgangen af 2020 af direktører fra kommunerne Middelfart (formand), Esbjerg, Haderslev, Odense, Vejen, Billund, Aabenraa, Nordfyn og Fredericia kommuner, svarende til de kommuner som er repræsenteret på politisk niveau i Sundhedssamarbejdsudvalget og til de kommuner som har formandskabsposten i Sundhedsklyngerne. Der afholdes typisk fem årlige møder i Formandskabet forud for møderne i Sundhedsdirektørkredsen.

Strategisk Sundhedsstyregruppe

I forbindelse med omstruktureringen af sundhedsområdet i 2022 skiftede Det Administrative kontaktforum til at hedde Strategisk Sundhedsstyregruppe.

Strategisk Sundhedsstyregruppe er det øverste administrative organ på det tværsektorielle sundhedsområde i Syddanmark og består af repræsentanter fra Region Syddanmark, de 22 syddanske kommuner og repræsentanter fra Praktiserende Lægers Organisation i Syddanmark. Sundhedsdirektørkredsen har besluttet, at kommunerne repræsenteres i Strategisk Sundhedsstyregruppe ved Formandskabskommunerne. Mødeforberedelse og beslutninger i Strategisk Sundhedsstyregruppe er derfor et naturligt omdrejningspunkt for mange af sekretariatets opgaver. Strategisk Sundhedsstyregruppe afholder årligt fem møder.

Sekretariatet indgår sammen med konsulenter fra Regionshuset i Koordinationsgruppen, som udarbejder en væsentlig del af sagerne til Strategisk Sundhedsstyregruppe, og gruppen forestår i fællesskab kvalitetssikring af de øvrige sager på dagsordenen. Dertil kommer udarbejdelsen af referater og øvrige sekretariatsopgaver i forbindelse med understøttelsen af Strategisk Sundhedsstyregruppe.

Sundhedssamarbejdsudvalget

I forbindelse med omstruktureringen af sundhedsområdet i 2022 skiftede Sundhedskoordinationsudvalget til at hedde Sundhedssamarbejdsudvalget.

Sekretariatet betjener i samarbejde med det syddanske KKR-sekretariat de fem kommunale medlemmer af Sundhedssamarbejdsudvalget i Syddanmark. Sundhedskoordinationsudvalget er det politiske tværsektorielle udvalg på sundhedsområdet. Udvalget består af kommunale og regionale politikere samt repræsentanter for alment praktiserende læger. De fem kommunale medlemmer er udpeget gennem KKR Syddanmark og består i indeværende valgperiode af repræsentanter fra Haderslev (kommunal medformand), Fredericia, Odense, Billund og Assens Kommuner.

Praksisplanudvalget

I forbindelse med omstruktureringen af sundhedsområdet i 2022 nedlagde man udvalget, og opgaverne vedrørende dette udvalg har således kun fyldt for sekretariatet i første halvår af 2022.

Sekretariatet betjente og deltog i samarbejde med det syddanske KKR-sekretariat på møder i Praksisplanudvalget. Udvalget bestod af kommunale og regionale politikere samt repræsentanter fra almen praksis.

Praksisplanudvalgets opgave var at udmønte de dele af sundhedsaftalen, som vedrører almen praksis. Herunder indgår Praksisplanudvalget lokale samarbejdsaftaler mellem regionen, almen praksis og PLO.

De fem kommunale medlemmer var udpeget gennem KKR Syddanmark.

Sekretariatet deltog desuden i sekretariatet for implementering af Praksisplanen, som udarbejder initiativkataloger, der skal sikre udmøntningen af Praksisplanen mange indsatsområder, herunder at der sker en løbende koordinering med følgegruppernes arbejde i regi af Sundhedsaftalen.

Samarbejdsudvalget for fysioterapi

Sekretariatet betjener de to kommunale medlemmer af Samarbejdsudvalget for fysioterapi, som er udpeget af KKR. I denne valgperiode er dette en repræsentant fra Vejen Kommune og en fra Odense Kommune. Udvalget består herudover af to regionale politiske medlemmer og fire repræsentanter for de privatpraktiserende fysioterapeuter i Syddanmark, samt en repræsentant fra Danske Fysioterapeuter. Udvalget er en del af det paritetiske system, som er de sundhedsområder, hvor der er indgået overenskomster (privatretslige aftaler) mellem det offentlige og de privatpraktiserende sundhedsfaggrupper.

Samarbejdsudvalget afholdt i 2022 fem møder. Sekretariatet er forud for møderne ansvarlig for at udarbejde de sagsfremstillinger, der vedrører vederlagsfri fysioterapi og ridefysioterapi, da disse er kommunernes ansvarsområder, ligesom sekretariatet også efter møderne er ansvarlige for at udarbejde og udsende skriftlige afgørelser, foretaget af udvalget, til ansøgerne. Sekretariatet har derudover ansvaret for at sikre at indhente kommunale høringsvar til diverse sager som behandles på udvalgte møder, som har kommunal interesse, fra den enkelte kommune som sagen vedrører.

Sekretariatet er i forbindelse med udarbejdelsen af sagsfremstillingerne, jævnligt i kontakt med både fysioterapeuter og kommuner vedrørende sagsbehandlingen, ligesom der indimellem også er få borgerhenvendelser.

Derudover repræsenterer sekretariatet de kommunale interesser i udarbejdelsen af praksisplanen for fysioterapi og sekretariatet deltager i en arbejdsgruppe, der årligt forestår kontrolstatistik på den vederlagsfri fysioterapi samt ridefysioterapi.

Sekretariatet yder ligeledes konsultation til kommunerne i forhold til fysioterapiområdet og samarbejdsudvalget.

Økonomi

Fælleskommunalt Sundhedssekretariat er oprettet på baggrund af beslutning i KKR Syddanmark i juni 2008. Sekretariatet påbegyndte sit virke 1. marts 2009. Sekretariatet var i 2022 bemandet af to faste medarbejdere, hvoraf den ene var på barsel og blev afløst af en barselsvikar. Derudover har der i 2022 været ansat endnu en medarbejder midlertidigt, som også har været på barsel i størstedelen af 2022. Derudover har sekretariatet også en deltidssekretær, som deles med Fælleskommunalt Socialsekretariat.

Sekretariatet har i 2022 været bemandet med konsulent Louise Overgaard Nielsen (barsel frem til oktober 2022), konsulent Tina Holmgaard Juul, konsulent Mia Hansen Mandau ((midlertidig ansat) barsel til november 2022) og konsulent Henrik Ebbesen (barselsvikar frem til oktober 2022) samt sekretær Nina Kryger (ansat 15 timer pr. uge).

Sekretariatet var i de første måneder af 2022 – sammen med Fælleskommunalt Socialsekretariat og Sekretariatet for KKR Syddanmark – placeret på Haderslev Rådhus, da borgmester HP Geil var formand for Kommunekontaktrådet i den forgangne valgperiode. I indeværende kommunalvalgperiode er borgmester Johannes Lundsryd Jensen fra Middelfart Kommune blevet formand for Kommunekontaktrådet, og sekretariatet flyttede derfor til Middelfart rådhus i marts 2022.

Fælleskommunalt Sundhedssekretariat finansieres af kommunerne ud fra en fordelingsnøgle baseret på indbyggertal (opgjort 1. januar i budgetåret).

Perspektivering: Kommende opgaver for sekretariatet

Udarbejdelse af en ny sundhedsaftale

Den nuværende sundhedsaftale løber til og med 2023, og der er således i 2022 og 2023 igangsat et større arbejde med at planlægge og gennemføre en inddragende proces med henblik på at samle input til og udarbejde den kommende sundhedsaftale.

Da det er Fælleskommunalt Sundhedssekretariat, der er medskrivere på aftalen fra kommunal side, er det vurderingen, at dette arbejde i 2022 og 2023 vil optage en del af sekretariatets tid.

Forberedelsen til udarbejdelse af ny praksisplan for almen praksis

Den nuværende praksisplan løber – ligesom Sundhedsaftalen – til og med 2023, og der vil ligeledes sideløbende med udarbejdelsen af Sundhedsaftalen ske en koordinering af udarbejdelsen af den kommende praksisplan. Også her er Fælleskommunalt Sundhedssekretariat medskrivere på aftalen fra kommunal side, og det vurderes ligeledes at være en større opgave, som vil optage en del af sekretariatets tid.

Forberedelsen til udarbejdelse af ny praksisplan for fysioterapi

Den gældende praksisplan for fysioterapi er forlænget, grundet overenskomstforhandlinger på området, og gælder til og med 2023. Når overenskomstforhandlinger er landet, vil arbejdet med at formulere en ny praksisplan for fysioterapi igangsættes. Sekretariatet er medskrivere på praksisplanen for fysioterapi, og det forventes at arbejdet med udviklingen af den næste praksisplan for fysioterapi opstartes i slutningen af 2023.

Øget fokus på det tværsektorielle samarbejde inden for sundhedsområdet

Samfundsudviklingen peger generelt i retningen af, at der skal være mere fokus på det tværsektorielle samarbejde inden for sundhedsområdet med henblik på, at borgeren skal opleve glidende overgange mellem sektorerne og få den bedst mulige kvalitet i behandlingen. Dette vil formentligt resultere i, at sekretariatet også vil opleve en øget efterspørgsel på kerneydelsen: at bistå kommunerne i det tværkommunale og tværsektorielle samarbejde inden for en række forskellige områder.

Drift af sundhedsklynger

Det forventes at der fortsat i 2023 vil være opgaver i sekretariatet som relaterer sig til driften af de nyopstartede sundhedsklynger, som det centrale sekretariat der har kendskab til de forskellige udfordringer og erfaringer og blandt andet bidrager til at sikre videndeling på tværs.

Sundhedssekretariatet
Regnskab 2022 og budget for 2024

	Budget 2021 Godkendt	Regnskab 2021	Budget 2022 Godkendt	Regnskab 2022	Budget 2023 Godkendt	Budget 2024 Forslag
Løn	1.410.000	1.351.955		1.952.823	1.300.000	1.500.000
Efteruddannelse	47.350	0		24.843	50.000	20.000
Tjenestekørsel	47.350	21.203		5.020	30.000	15.000
Øvrige personale udgifter		17.041		8.468	20.000	20.000
Personaleudgifter i alt	1.504.700	1.390.199	1.165.000	1.991.154	1.400.000	1.555.000
Møder, rejser og repræsentation	10.000	25.077		1.503	10.000	10.000
Fælleskommunal mødevirksomhed	100.000	0		162.983	100.000	200.000
Pulje til Fælleskommunal medfinansiering	150.000	0		-	150.000	-
Kontorhold, administration mv.	5.547	30.050		3.168	40.000	5.000
Materiale og aktivitetsudgifter i alt	265.547	55.127	375.000	167.654	300.000	215.000
Udgifter til IT	5.120	17.736		16.536	20.000	20.000
Drift af hjemmeside	37.913	7.863		8.550	10.000	10.000
First Agenda	43.622	42.600		113.300	45.000	45.000
Inventar	0	0		-	-	-
Kapacitetsudgifter i alt	86.655	68.199	-	138.386	75.000	75.000
Husleje	62.500	65.023		65.125	70.000	70.000
Grunde og Bygninger i alt	62.500	65.023	52.800	65.125	70.000	70.000
Udgifter i alt	1.919.402	1.578.548	1.592.800	2.362.319	1.845.000	1.915.000
Kommunebetaling	-1.786.762	-1.786.763	-1.821.500	-1.824.713	-1.821.500	-1.824.713
Indtægter i alt	-1.786.762	-1.786.763	-1.821.500	-1.824.713	-1.821.500	-1.824.713
Opsamlet regnskabs resultat	132.640	-208.216	-228.700	537.606	23.500	90.287
Overførsler tidligere år	1.225.074	1.225.074	-1.433.000	-1.433.000	-895.394	-505.607
Overførsel til efterfølgende år	1.092.434	1.433.290	-1.661.700	-895.394	-871.894	-415.320

Godkendelse af revideret kommissorium for Fælleskommunal Økonomigruppe

RESUMÉ

På foregående møder i formandskabet har rollen og formen på Fælleskommunal Økonomigruppe været drøftet. Denne sag samler op på de drøftelser og kommer med et forslag om, at videreføre Den Fælleskommunale Økonomigruppe med nye udpegninger og en tættere forbindelse mellem formanden for Den Fælleskommunale Økonomigruppe og Formandskabet for Sundhedsdirektørkredsen.

INDSTILLING

Formandskabet indstiller, at Sundhedsdirektørkredsen

- Godkender udkast til revideret kommissorium for gruppen

SAGSFREMSTILLING

Kommissoriet for Fælleskommunal Økonomigruppe er senest revideret den 24. august 2022. Fælleskommunal Økonomigruppens opgave har været at rådgive, udarbejde ledelsesinformation, tilvejebringe og formidle sundhedsøkonomiske analyser og sundhedsdata om patient- og økonomiflow, opgaveglidning og økonomisk ressourceindsats m.v. på foranledning af det forhenværende Formandskab for Sundhedsstrategisk Forum.

Oprindeligt var der ni medlemmer af arbejdsgruppen, dækkende alle sundhedsklynger. Det blev på mødet den 24. august 2022 besluttet, at Den Fælleskommunale Økonomigruppe skulle erstattes af en ekspertliste, som skulle indeholde navnene på udvalgte datakyndige konsulenter, der kunne aktiveres efter behov – dog med en fast formand. Det foreslås dog, at gruppen forsat nedsættes som en stående gruppe for at have en fast struktur, hvor eventuelle analyseopgaver kan løses med det samme.

Begrundelsen for at fastholde gruppen er, at der også fremover vil være brug for, at Sundhedsdirektørkredsen kan få foretaget økonomiske og sundhedsmæssige analyser og modtage rådgivning fra en arbejdsgruppe med faglig og teknisk indsigt på højt niveau. Da det kan være vanskeligt at få mobiliseret ressourcer til eventuelle opgaver, foreslås det, at Fælleskommunal Økonomigruppe fastholdes med nye udpegninger. Gruppen forslås bemandet med 1-2 konsulenter fra hver klynge. Formanden for gruppen udpeges blandt de indmeldte i samråd med formanden for Sundhedsdirektørkredsen. Forslaget til denne beslutning skal ses i lyset af, at anmodningen om at opnormere Fælleskommunalt Sundhedssekretariat med et årsværk indstilles på grund af den økonomiske situation i kommunerne, og sekretariatet har derfor for nuværende ikke ressourcer til at varetage tovholderfunktionen for økonomigruppen.

Tidligere har formanden for Fælleskommunal Økonomigruppe deltaget på de formandskabsmøder, hvor der har været relevante punkter på dagsorden. Det forslås, at dette fastholdes i den nye gruppe.

Der er udarbejdet udkast til kommissorie for en ny økonomiarbejdsgruppe, der kan understøtte Sundhedsdirektørkredsen.

BILAG

- Udkast til nyt kommissorie for økonomiarbejdsgruppen

Udkast til nyt Kommissorium for fælleskommunal økonomigruppe

Formål

Fælleskommunal Økonomigruppe (FKØ) har til formål at tilvejebringe og fortolke data dækkende alle 22 kommuner i Syddanmark med henblik på belysning af

- patient- og økonomiflow med betydning for den kommunale medfinansiering af samarbejdsaftaler indgået med regionen;
- patient- og økonomiflow med betydning for de kommunale sundhedsbudgetter;
- ufinansieret opgaveglidning;
- forskydning i færdigbehandlingsbegrebet;
- ~~LEON-analyse på tværs af sektorer~~;
- Forslag til samarbejder med fælles økonomisk ressourceindsats;

Kompetence/reference

FKØ refererer til Formandskabet for Sundhedsdirektørkredsen, der kan træffe beslutning om, hvilke opgaver gruppen skal beskæftige sig med. FKØ ikke beslutningskompetence i forhold til eventuelle samarbejdsaftaler, kommunerne indgår i, og er således udelukkende et rådgivende organ, der kan udarbejde de førnævnte analyser under afsnittet "formål". nedlæggelse af FKØ.

Opgave

Gruppen har til opgave at tilvejebringe og formidle sundhedsøkonomiske analyser på foranledning af ~~Sundhedsdirektørkredsen og~~ Sundhedsdirektørkredsens formandskab. Gruppen kan på eget initiativ rejse relevante problemstillinger for Sundhedsdirektørkredsen.

Formkrav til arbejdet

Gruppen orienterer løbende Formandskabet for Sundhedsdirektørkredsen om sit arbejde, bl.a. via Fælleskommunalt Sundhedssekretariat. Gruppen skal tilstræbe god formidling og læsevenlighed i udtryk og omfang.

Gruppens sammensætning

Gruppen består af 4-8 personer, der sammensættes af 1-2 erfarne kommunale konsulenter fra hver sundhedsklynge med kompetencer inden for udarbejdelse og analyse af data.

Medlemmerne udpeges af Formandskabet for Sundhedsdirektørkredsen. Beslutning om udpegning kan ske via mailkorrespondance.

Formandskab

Gruppen indstiller en formand iblandt sig, som godkendes af Formandskabet for Sundhedsdirektørkredsen. Formanden for FKØ er observatør ved ~~Sundhedsdirektørkredsens og~~ Formandskabet for Sundhedsdirektørkredsens ~~formandskabs~~ møder.

Sekretariatsbetjening

Gruppen samarbejder med ~~det~~ Fælleskommunalt ~~te~~ Sundhedssekretariat i forbindelse med formidling til kommunerne og Sundhedsdirektørkredsen og brug af faelleskommunalsundhed.dk.